

CONTENIDO

TABLA DE ACRÓNIMOS	17
I. INTRODUCCIÓN	19
<i>Antonio Embid Irujo</i>	
II. PRINCIPIOS GENERALES. DOMINIO DE LAS AGUAS Y SUS CAUCES	21
<i>Álvaro Hernando Cardona</i>	
<i>Eloy Colom Piazuelo</i>	
<i>María Martínez Martínez</i>	
1. Introducción	21
2. Identificación del marco normativo aplicable	24
a. Conceptualización	25
b. Contextualización	33
3. Determinación y análisis de los principales aspectos problemáticos de la legislación aplicable	35
a. Dispersión y proliferación normativa respecto de las aguas	35
b. Dificultad de encaje entre el Código Civil y el Código Nacional de los Recursos Naturales, y falta de claridad sobre el derecho vigente	36
c. Deben determinarse perentoriamente los plazos para las legalizaciones de los derechos privados, sea porque brotan y se evaporan o porque son adquiridos con arreglo a leyes preexistentes	37

d.	Falta de regulación de las lagunas. Confusión conceptual con humedales	39
e.	Confusión sobre la naturaleza de las aguas: ¿bien mueble o inmueble? ¿Patrimonio o bien comercial? En caso de venta, ¿nulidad del contrato por objeto ilícito?	43
f.	Falta de claridad en la regulación de las servidumbres de aguas	44
g.	Falta de claridad en la propiedad de los cauces y riberas	47
4.	Identificación de las necesidades de modificación y transformación del Régimen Jurídico y propuestas	50
a.	La necesaria clarificación en la legislación de aguas sobre los conceptos de patrimonio común y dominio público, y las consecuencias para su titularidad	50
b.	La demanialización de los bienes, y su consiguiente carácter extrínseco al comercio, debe ser expresa y no deducirse de diversos preceptos	51
c.	La necesaria reflexión sobre la demanialización de todas las fases del ciclo hidrológico del agua: artículos 80 y 77 del Código de Recursos Naturales	52
d.	Las aguas están destinadas a un uso público y tal finalidad principal ha de garantizarse pues de ello depende su calificación demanial	53
e.	Necesaria reflexión sobre la constancia en la ley de la intransferibilidad del recurso	54
f.	La necesaria instrumentación de los poderes de control y administración del Estado a través de las autoridades ambientales, con objeto de ampliar su dominio sobre todas las aguas y limitar en lo posible los derechos privados	55
	Conclusiones	57

III. RÉGIMEN DE LOS USOS DEL AGUA. ANÁLISIS DESDE LA PERSPECTIVA JURÍDICA	61
<i>Álvaro Osorio Sierra</i>	
<i>Antonio Embid Irujo</i>	
<i>Jorge Iván Hurtado Mora</i>	
1. Introducción	61
2. Identificación del marco normativo aplicable a los usos del agua	66
a. Consideraciones generales	66
b. Regulación del recurso hídrico	70
c. Principales estatutos normativos reguladores del recurso hídrico	71
d. Regulación sobre usos del agua	73
3. Identificación de los aspectos problemáticos de la regulación de los usos del agua	77
a. El uso del agua para la generación de energía eléctrica	77
b. El uso del agua para el consumo humano	83
c. El uso del agua para riego	89
d. El uso del agua para minería	94
4. Identificación de las necesidades de modificación y transformación del régimen jurídico y propuestas	99
a. El uso del agua para la generación de energía eléctrica	99
b. Uso del agua para consumo humano	99
Conclusiones	100
IV. LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA EN COLOMBIA	103
<i>Antonio Embid Irujo</i>	
<i>Gloria Lucía Álvarez Pinzón</i>	
1. Introducción	103
2. Marco normativo aplicable a la planificación hidrológica	109

a.	La Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico –PGIRH–	110
b.	Definición y alcance de la cuenca hidrográfica	112
c.	El manejo de las cuencas hidrográficas transfronterizas	114
d.	Estructura para la planificación de las cuencas interiores	116
e.	Participación de los ciudadanos y los usuarios en la planificación	136
f.	La gestión del riesgo hídrico	138
g.	El Sistema de Información del Recurso Hídrico –SIRH–	139
h.	Competencias de las autoridades en materia de cuencas hidrográficas	141
i.	Instancias de coordinación interinstitucional	149
j.	Proyectos sujetos a licencia ambiental por afectar las cuencas hidrográficas	153
k.	Régimen de transición	154
l.	Sanciones	155
3.	Principales inconvenientes de la legislación	155
a.	Incoherencia del reglamento con la ley en la que se soporta	157
b.	Con el cambio de estrategia de planificación se pierden los avances logrados en esta materia durante décadas	158
c.	La obligación de repetir por segunda vez el ejercicio de ordenación de las cuencas que ha sido elaborado por las corporaciones	159
d.	La discrecionalidad en la expedición del PHN	159
e.	Los planes estratégicos para las macrocuencas concebidos como el marco a seguir para la formulación de los demás planes, aún no han sido formulados	160

f.	La concepción extremadamente proteccionista de los planes de cuenca	161
g.	La interrelación POMCA-POT	163
h.	El reglamento no contempla la publicación de la resolución aprobatoria del POMCA en el <i>Diario Oficial</i>	164
i.	La inconveniencia de la intervención del Gobierno Nacional en las comisiones conjuntas para el manejo de cuencas comunes	165
4.	Necesidades de modificación y transformación de la legislación	166
	Conclusiones	167
V.	VERTIMIENTOS	173
	<i>Beatriz Setuáin Mendía</i>	
	<i>María del Pilar García Pachón</i>	
1.	Introducción	173
2.	Identificación del marco normativo aplicable.	
	Conceptualización y contextualización del material	175
a.	Antecedentes	175
b.	Normatividad actual	178
c.	Definición y clases de vertimiento	180
d.	Los permisos de vertimiento: naturaleza jurídica y características	182
e.	Los planes de cumplimiento: naturaleza jurídica y características	185
f.	Los planes de saneamiento y manejo de vertimientos: naturaleza jurídica y características	186
g.	Parámetros y límites máximos permisibles en vertimientos puntuales	188
3.	Determinación y análisis de los principales aspectos problemáticos de la legislación que por su importancia requieren un estudio detallado del régimen jurídico.	

Identificación conforme al esquema propuesto por la matriz FODA (Fortalezas-Oportunidades-Debilidades-Amenazas)	189
a. Fortalezas: elementos internos y positivos que caracterizan la realidad y el régimen jurídico aplicable actualmente a los vertimientos	189
b. Oportunidades: factores positivos que se generan en el entorno y que pueden ser aprovechados	191
c. Debilidades: elementos que presenta el régimen de vertimientos y que constituyen barreras para lograr una buena implementación y desarrollo del mismo	193
d. Amenazas: situaciones negativas externas al régimen analizado que pueden atentar en su contra	195
4. Identificación de las necesidades de modificación y transformación del régimen jurídico, y construcción de las propuestas, recomendaciones y lineamientos adecuados para dicho objetivo	197
Conclusiones	215
Bibliografía	216
 VI. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS Y FINANCIEROS PARA LA GESTIÓN DEL AGUA EN COLOMBIA	 219
<i>Carolina Montes Cortés</i>	
<i>Ismael Jiménez Compaired</i>	
<i>Lucía María Molinos Rubio</i>	
1. Introducción	219
2. Identificación del marco normativo aplicable a cada tema de manera específica.	
Conceptualización y contextualización del tema	220
a. Bases generales de los costes de las obras y los servicios del agua	220

b.	Claves para la financiación de la generación de agua	220
c.	El aspecto ambiental	222
d.	Claves para la financiación de los servicios urbanos del agua: abastecimiento y saneamiento	229
3.	Determinación y análisis de los principales aspectos problemáticos de la legislación, que por su importancia requieran un estudio detallado del régimen jurídico	237
a.	Bases generales de los costes de las obras y los servicios del agua	237
b.	Claves para la financiación de la generación de agua	238
c.	El aspecto ambiental	238
d.	Claves para la financiación de los servicios urbanos del agua: abastecimiento y saneamiento	242
4.	Identificación de las necesidades de modificación y transformación del régimen jurídico, y construcción de las propuestas, recomendaciones y lineamientos adecuados para dicho objetivo	246
a.	Bases generales de los costes de las obras y los servicios del agua	246
b.	Claves para la financiación de generación de agua	246
c.	El aspecto ambiental	247
d.	Claves para la financiación de los servicios urbanos del agua: abastecimiento y saneamiento	247
	Conclusiones	248
	Bibliografía y documentación utilizada	250
VII. DELIMITACIÓN, MANEJO Y CONSERVACIÓN		
	DE LAS AGUAS TRANSFRONTERIZAS COLOMBIANAS	251
	<i>Ángela María Amaya Arias</i>	
	<i>Sergio Salinas Alcega</i>	
1.	Introducción	251

2.	Marco normativo e institucional aplicable a los recursos hídricos compartidos por Colombia con los países vecinos	253
a.	Delimitación de fronteras y navegación	255
b.	Conservación y utilización de los recursos hídricos fronterizos	256
3.	Principales aspectos problemáticos del marco normativo e institucional aplicable a los recursos hídricos compartidos por Colombia con los países vecinos	267
a.	Debilidad institucional	267
b.	Ausencia de un cuerpo normativo regional de derecho de aguas	269
c.	Debilitamiento de la política ambiental exterior	272
4.	Recomendaciones y lineamientos para la mejora de la gestión de los recursos hídricos compartidos por Colombia con sus vecinos	274
	Conclusiones	281
	VIII. CONSIDERACIONES CONCLUSIVAS	285
	<i>Antonio Embid Irujo</i>	
1.	Introducción. Los grandes retos planteados para la política del agua en Colombia	285
2.	El punto de partida. El Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente. Sus virtudes y limitaciones	289
3.	La inexistencia de una ley de aguas. Las ventajas de contar con tal texto. Alguna especulación sobre su contenido	293
a.	Punto previo: la progresiva habitualidad de la existencia de leyes de aguas nacionales	293

b. Una ley de aguas puede y debe coexistir con la legislación de agua potable y saneamiento, de servicios públicos domiciliarios, así como con las legislaciones sectoriales dedicadas a la regulación de otros usos del agua	294
c. La funcionalidad de una ley de aguas	295
4. Y alguna reflexión adicional: lo conciso, breve y claro de la ley de aguas que se postula para Colombia	303
REFLEXIONES FINALES	305
<i>Oscar Darío Amaya Navas</i>	
LOS AUTORES	309